

UCHWAŁA Nr RIO.V.-00310-28/15

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 14 grudnia 2015 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Rajgród na 2016 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 238, art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej oraz pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu Gminy Rajgród na 2016 rok, wskazując uwagi zawarte w uzasadnieniu.

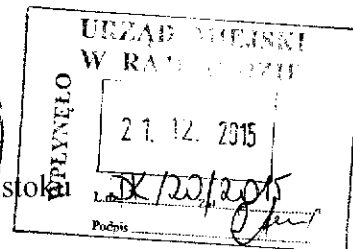
Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2016 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem 96/15 Burmistrza Rajgródu z dnia 13 listopada 2015 roku (data wpływu: 18.11.2015 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2016-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 97/15 Burmistrza Rajgródu z dnia 13 listopada 2015 roku.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2016 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236, art. 237, art. 242, art. 258, art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Dochody budżetu gminy zostały określone na kwotę 29.727.653 zł (bieżące 16.380.523 zł), a wydatki na kwotę 33.285.807 zł (bieżące 14.889.435 zł). Planowany deficyt budżetu w kwocie 3.558.154 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów w kwocie 3.022.654 zł oraz przychodami pochodzącymi z wolnych środków w kwocie 535.500 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów i pożyczek w kwocie 532.346 zł, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Zatem łączna wartość planowanych przychodów z tytułów dłużnych wynosi 3.555.000 zł (zał. Nr 4 do projektu uchwały). Wykazane źródło wolnych środków z lat ubiegłych jest realne. Z dokonanej analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2014 rok wynika, że gmina posiada wolne środki w kwocie 634.588,09 zł, których nie angażowała do finansowania budżetu 2015 roku.

W związku z podjętą Uchwałą Rady Nr V/33/15 z dnia 27 marca 2014 roku w sprawie wyodrębnienia funduszu sołeckiego w budżecie gminy, w projekcie uchwały budżetowej

P. Skarbiuk
+M. Flisiewicz
15.12.21



zabezpieczono kwotę 311.792 zł do dyspozycji sołectw (zapis § 9 pkt 4 projektu uchwały budżetowej).

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy na lata 2016-2030, przyjętego Zarządzeniem Nr 97/15 Burmistrza Rajgrodu wynika, że zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej), tzn. wynikający z przepisów tego artykułu wskaźnik planowanej w poszczególnych latach łącznej kwoty spłaty zobowiązań nie przekroczy dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych nie przekracza średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji, o której mowa w tym przepisie i wynosi 2,33% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2015 r., który stanowi 12,99%.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

- w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej pominięto zapisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady do decydowania o zaciągnięciu długoterminowych pożyczek i kredytów, co ma odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały w zakresie ustalenia limitów w § 8 pkt 2 i 3 i zał. nr 4 dotyczącym przychodów i rozchodów,
- w zał. nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Plan wydatków budżetu” błędnie wykazano wydatki własne, zgodnie z planem winna być to kwota 31.362.280 zł (jest 31.396.780 zł),
- w załączniku Nr 5 do Uchwały „Wydatki na programy i projekty...”, w rozdz. 90095 finansowanie z innych środków bezzwrotnych (tj. ze środków Norweskiego Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, z wyłączeniem środków europejskich - „7”) winny być ujmowane w paragrafach z czwartą cyfrą „5”. Natomiast wydatki na współfinansowanie przedsięwzięć realizowanych w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy, winny być ujęte w paragrafach z czwartą cyfrą „6”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska