

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rajgród planowanego do zaciągnięcia  
w 2013 roku kredytu długoterminowego.

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 03 października 2011 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Agnieszka Gerasimiuk	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Rajgrodu z dnia 20.05.2013 r., znak: F-3033.5/13 (z datą wpływu 27.05.2013 r.) w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty przez Gminę Rajgród planowanego do zaciągnięcia w 2013 roku kredytu długoterminowego w kwocie 941.387 zł w celu finansowania planowanego deficytu budżetu w kwocie 282.387 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 659.000 zł z tytułu pożyczek i kredytów, opiniuje pozytywnie możliwość spłaty ww. kredytu.

#### Uzasadnienie:

Skład orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno-prawnych do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 941.387 zł na podstawie przedłożonej uchwały budżetowej na 2013 rok (Uchwała Nr XXV/166/12 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 28 grudnia 2012 roku) oraz dokonanych zmian budżetu w ciągu bieżącego roku (ostatnia zmiana Uchwała Nr XXX/204/13 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 17 maja 2013 roku). Z analizy wymienionych wyżej dokumentów wynika, że budżet wykazuje:

- dochody w wysokości – 20.623.479 zł, w tym bieżące 16.002.963 zł
- wydatki w wysokości – 20.905.866 zł, w tym bieżące 14.342.057 zł
- deficyt w wysokości – 282.387 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 282.387 zł, Rada wskazała (zapis § 4 uchwały) przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek w ww. kwocie, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Z przyjętego do Uchwały Nr XXVI/169/13 planu przychodów i rozchodów (zał. nr 5) wynika, że Rada planuje również zaciągnięcie kredytu w kwocie 941.387 zł na spłatę rat kredytów i pożyczek, co jest dopuszczalne w świetle przepisów art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Wobec powyższego zgodnie z zapisem § 7 ww. uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2013 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 941.387 zł, w tym: § 952 przychody z zaciągniętych kredytów – 941.387 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu 282.387 zł i na spłaty rat kredytów i pożyczek 659.000 zł),
- rozchody w wysokości – 659.000 zł, w tym: § 992 spłata rat kredytów i pożyczek 659.000 zł.

Powyższe dane wskazują, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione.

Rada Miejska w Rajgrodzie w § 11 Uchwały Nr XXX/204/13 z dnia 17 maja 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy na 2013 rok upoważniła Burmistrza do zaciągnięcia kredytów i pożyczek do wysokości poszczególnych limitów określonych w § 10 niniejszej uchwały, czyli między innymi na finansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 4.939.294 zł (w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 4.439.294 zł), finansowanie planowanego deficytu w kwocie 282.387 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 659.000 zł.

Burmistrz Rajgrodu (działając w granicach upoważnienia i w granicach ustalonego limitu, wynikającego z wymienionej wyżej uchwały Rady) odrębnym Zarządzeniem Nr 209/13 z dnia 20 maja 2013 roku postanowił o zaciągnięciu kredytu długoterminowego w kwocie 941.387 zł w celu finansowania planowanego deficytu w kwocie 282.387 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 659.000 zł. W § 2 wymienionego Zarządzenia Burmistrz określił, iż spłata kredytu będzie następowała w ustalonych ratach i terminach ze środków własnych budżetu gminy w latach 2014-2027.

Skład orzekający przeanalizował sytuację budżetu w latach spłaty kredytów i pożyczek, tj. w latach 2013–2027 na podstawie przedłożonych materiałów, a w szczególności Uchwały Nr XXX/205/13 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 17 maja 2013 roku w sprawie zmian w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Rajgród na lata 2013-2027. Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- zadłużenie na koniec 2012 roku wynosiło 4.834.184,50 zł, w tym zobowiązania wymagalne 184,50 zł (sprawozdanie Rb-Z),
- planowany do zaciągnięcia w 2013 roku długoterminowy kredyt wynosi 941.387 zł,
- planowana spłata rat kredytów i pożyczek w 2013 roku wynosi 659.000 zł z odsetkami 350.000 zł wynosi 1.009.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 4,89%,
- planowany dług na koniec 2013 roku wyniesie 5.116.387 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 24,81%,
- gmina nie udzielała poręczeń innym podmiotom.

W 2013 roku, na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Przewidywany więc poziom zadłużenia w 2013 roku i spłata długu mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.).

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy. Omawiana relacja w 2013 roku została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.) i jest zachowana.


Wynikająca z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych relacja w zakresie spłaty długu, na mocy art. 121 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.), staje się obligatoryjna do uchwał budżetowych od 2014 roku. Przedstawiona relacja od 2014 do 2027 roku spełnia wymogi określone przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Oceniając możliwość spłaty wnioskowanego do zaciągnięcia przez Burmistrza kredytu skład orzekający, w oparciu o bieżące informacje na temat sytuacji finansowej gminy, wydał opinię pozytywną. Możliwość spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego warunkowana jest realizacją przyjętych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów na poziomie zawartym w przedstawionej prognozie. Zważywszy na to skład orzekający zwraca uwagę na bieżące monitorowanie relacji wynikających z prognozy.

#### Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący składu orzekającego

  
Maria Wasilewska