

Uchwała Nr IV.0031-12/10
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
z dnia 18 czerwca 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości spłaty przez Miasto Rajgród planowanego do zaciągnięcia w 2010 roku kredytu długoterminowego w wysokości 2 583 099 zł.

Na podstawie art. 13 pkt. 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157, poz. 1240/, art. 121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157, poz. 1241/ oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład orzekający w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Krystyna Domańska | - przewodnicząca |
| 2. Wanda Orłowska | - członek |
| 3. Elżbieta Sutkowska | - członek |

Po rozpatrzeniu pisma Burmistrza Miasta Rajgród z dnia 15 czerwca 2010 roku, nr F – 1/10, w sprawie wydania opinii o możliwości zaciągnięcia w 2010 roku kredytu długoterminowego w wysokości 2 583 099 zł.

uchwała co następuje:

Skład Orzekający przeanalizował spełnienie wymogów formalno prawnych na podstawie przedłożonej RIO uchwały Rady Miejskiej w Rajgrodzie Nr XXXV/223/10 z dnia 27 maja 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy i dołączonych do niej materiałów w zakresie kształtowania się prognozy kwoty długu i spłat na 2010 rok i lata następne .

Z dokonanej analizy wymienionych materiałów wynika, że budżet po zmianach kształtuje się następująco:

- dochody w wysokości - 17 122 940 zł,
- wydatki w wysokości - 19 706 039 zł,
- deficyt w wysokości 2 583 099 zł.

Jako źródło sfinansowania deficytu Rada wskazała przychody z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Sposób zbilansowania budżetu określono w załączniku Nr 7 do uchwały Rady. „Przychody i rozchody budżetu w 2010 roku”, gdzie przychody wynoszą – 3 411 711 złotych i składają się z wolnych środków w kwocie 554 000 zł i planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych w wysokości 2 857 711 zł . Rozchody stanowiące spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w latach poprzednich wynoszą 828 612 zł. Różnica między przychodami i rozchodami jest równa kwocie uchwalonego deficytu.

Skład Orzekający przeanalizował sytuację finansową Gminy w latach spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz kredytów przewidzianych do zaciągnięcia w 2010 roku, tj. w latach 2010 – 2021, na podstawie przedłożonej przy w/w uchwale / Zał. Nr 9 / prognozy kwoty długu i spłat na 2010 rok i lata następne.

Z dokonanej analizy wyżej wymienionych materiałów wynika, że:

- gmina na dzień 31 grudnia 2009 roku posiadała zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w wysokości 4 256 000 zł oraz pożyczkę na prefinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków europejskich.

- planowane zwiększenie długu z tytułu kredytów długoterminowych w 2009 roku wynosi 2 857 711 zł, z przyjętym terminem spłaty do 2021 roku,
- gmina nie planuje zwiększania długu w latach 2013 – 2021,
- gmina nie udzielała i nie planuje udzielać poręczeń innym podmiotom.

Z założeń przyjętych do prognozy wynika, że spłata rat zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz długu przewidzianego do zaciągnięcia, wraz z odsetkami, w stosunku do planowanych dochodów wyniesie: w 2010 roku – 8,04 %, w 2010 roku – 7,43 %, w 2011 roku – 5,57 % , w 2011 roku – 7,90 %, w 2012 roku – 10,97 %. Od 2013 roku wskaźnik wykazuje tendencję malejącą do 2,42 % w 2021 roku i nie przekroczy ustawowego wskaźnika tj. 15 % planowanych dochodów (art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych – Dz.U. Nr 249, poz. 2104).

Wykazany stan długu na dzień 31 grudnia 2009 roku wynosi łącznie z prefinansowaniem 4 530 612 zł i wynika z zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek. W ciągu roku 2010 przewidziano zmniejszenie zadłużenia o kwotę - 828 612 zł ze względu na spłatę rat kredytów i pożyczek z lat poprzednich i zwiększenie o 2 857 711 zł, tj. o kwotę planowanych do zaciągnięcia kredytów długoterminowych.

Planowany stan zadłużenia wyniesie na koniec 2010 roku – 6 559 711 zł, co stanowi 38,32 % planowanych dochodów tego roku , więc nie przekroczy ustawowo określonego wskaźnika zadłużenia tj. 60 % (art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych). W następnych latach zadłużenie ogółem rośnie do 46,71 % w 2011 roku i 49,72 % w 2012 . Rada Miejska w Rajgrodzie winna rozważyć celowość tak znacznego zwiększania długu w 2011 roku, bowiem wskaźniki zadłużenia ogółem dla gminy o budżecie Rajgrodu, zbliżone do 50 % dochodów rocznych są bardzo wysokie i jak wynika z praktyki, wskazują na realne niebezpieczeństwo utraty płynności finansowej gminy. Realizacja inwestycji wieloletnich w latach 2010 i 2012 powoduje planowany wzrost zadłużenia, a od 2013 roku zakłada się jedynie spłatę zaciągniętego długu. Wskaźniki zadłużenia ogółem i jego spłaty wynikają z bardzo ostrożnych szacunków - przy założonym, prawie nie rosnącym poziomie dochodów gminy w latach spłaty długu.

Od 2013 roku Gmina zakłada poziom wydatków niższy od planowanych dochodów o wysokość rat kredytów przewidzianych do spłaty, planując minimalne środki na zadania inwestycyjne i pozostawiając wydatki „bieżące” na prawie niezmiennym poziomie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający uznał, że spłata zaciągniętych zobowiązań w 2010 roku nie powinna spowodować zakłócenia realizacji podstawowych zadań Gminy, a Jej sytuacja finansowa pozwala na zaciągnięcie i spłatę dodatkowego długu w wysokości 2 857 711 zł / w tym 2 583 099 zł na pokrycie deficytu budżetu na 2010 rok /.

Opinia Składu, z oczywistych względów, opiera się jedynie na spełnieniu wymogów ustawowych (art. 169 ust. 1 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych),co nie warunkuje zdolności jednostki do spłaty zobowiązań, które zależą od konkretnego przypadku i związane są z rzeczywistą płynnością finansową kredytowanej jednostki samorządu terytorialnego.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Krystyna Domańska