

UCHWAŁA Nr IV.0032-29/10

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

z dnia 17 lutego 2010 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta
Rajgród na 2010 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art.121 ust. 9 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.- przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157, poz. 1241/ oraz Zarządzenia Nr 1/05 z dnia 27 kwietnia 2005 roku Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Krystyna Domańska	- przewodnicząca
Wanda Orłowska	- członek
Elżbieta Sutkowska	- członek

po dokonaniu analizy uchwały Nr XXXII/205/10 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 28 stycznia 2010 roku w sprawie zmian w budżecie gminy, pod kątem możliwości sfinansowania uchwalonego deficytu budżetowego.

stwierdza co następuje:

I. Rada Miejska w Rajgrodzie w/w uchwałą określiła budżet na 2010 rok po dokonanych zmianach, w którym ustaliła:

- dochody w wysokości - 17 925 692 zł
- wydatki w wysokości - 20 712 883 zł
- deficyt budżetowy w wysokości - 2 787 191 zł, a jako źródło jego sfinansowania wskazała przychody z planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego.

Wymienione wyżej źródło pokrycia deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /Dz.U. Nr 157, poz. 1240/.

II. Ustalony w formie załącznika nr 6 do uchwały, plan przychodów i rozchodów w 2010 roku, zakłada uzyskanie przychodów w kwocie 3 615 803 zł, w tym - z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego 3 061 803 zł i wolnych środków 554 000 zł. Rozchody w kwocie 828 612 zł są przeznaczone w całości na spłatę zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek długoterminowych.. Różnica między przychodami i rozchodami równa jest kwocie uchwalonego deficytu.

III. Spłata długu zaciągniętego w latach ubiegłych i planowanego do zaciągnięcia w 2010 roku obciąża budżet Gminy do 2021 roku. Na rok budżetowy do spłaty przypadają raty w kwocie 828 612 złotych oraz odsetki w wysokości 400 000 zł.

Środki na spłatę zobowiązań zostały uwzględnione w planie rozchodów budżetowych, również w budżecie zaplanowano wydatki na pokrycie kosztów obsługi długu bankowego. Łączna kwota przypadającej na rok bieżący spłaty zadłużenia w stosunku do planowanych dochodów stanowi 5,32 %, nie przekracza więc maksymalnego limitu do 15 % określonego w art. 169 ust. 1 ustawy o finansach publicznych z dnia 30 czerwca 2005 r./Dz.U. Nr 249, poz. 2104/.

Analiza sytuacji finansowej Gminy w latach spłaty długu nie wskazuje na zagrożenie przekroczenia ustawowego limitu również w kolejnych latach. Prognoza budżetów gminy i spłaty zobowiązań do roku 2021, załączona do przedmiotowej uchwały, ustala szacunkowe kwoty dochodów i wydatków budżetowych z wyszczególnieniem wydatków bieżących i inwestycyjnych oraz uwzględnia - w rozbięciu na poszczególne lata - spłatę zobowiązań zaciągniętych wcześniej i planowanych do zaciągnięcia do końca bieżącego roku oraz w 2011 roku.

Z ustaleń prognozy wynika, że spłata długu wraz z odsetkami, w stosunku do prognozowanych dochodów w poszczególnych latach, oscyluje w granicach 10,68 % - 1,93 %.

IV. Z doślanej do uchwały Rady Miejskiej uaktualnionej prognozy długu na koniec 2010 roku i lata następne, wynika, że na dzień 31.12.2009 roku gmina miała 4 256 000 zł długu - z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. Dodatkowo w dniu 31 grudnia 2009 r. Gmina przekształciła kredyt krótkoterminowy /zaciągnięty na sfinansowanie wydatków realizowanych z udziałem środków unijnych / w kwocie 274 612 zł na kredyt długoterminowy, który spłaci w 2010 roku po otrzymaniu środków z budżetu Unii. Kredyt ten nie wpłynie na wysokość wskaźników zadłużenia i jego spłaty, określonych „prognozą”. Gmina nie udzielała i nie planuje udzielania poręczeń innym podmiotom.

W trakcie roku budżetowego 2010, przewiduje się zmianę stanu zadłużenia, poprzez jego zwiększenie o 3 061 803 zł - w związku z planowanym zaciągnięciem kredytu długoterminowego jak i zmniejszenie o 828 612 zł poprzez spłatę wcześniej zaciągniętego długu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2010 roku prognozowane jest na kwotę 6 763 803 złotych, co stanowi 37,73 % planowanych dochodów, nie przekracza więc maksymalnego limitu 60 % określonego w art.170 ust. 2 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych.

Jednak Skład Orzekający wzorem poprzednich opinii podkreśla, iż niepokojący jest fakt, że zadłużenie Gminy w 2011 roku ma wzrosnąć o dodatkowe 2 521 497 zł. W wyniku zaciągnięcia nowego długu wskaźnik zadłużenia ogółem wyniesie w 2011 roku 47,88 %, a w 2012 roku 47,94 %. Zdaniem Składu poziom omówionych wyżej wskaźników nie gwarantuje bezpieczeństwa finansowego Gminy. Jak już wskazywano we wcześniejszych opiniach kierowanych do Rady Miejskiej, z praktyki wynika, że zadłużenie przekraczające 40 % dochodów w jednostkach o podobnej wielkości budżetów co Rajgród, może stwarzać poważne problemy finansowe, z utratą płynności finansowej włącznie, tym bardziej, że już w bieżącym roku spłata zadłużenia w części odbędzie się z planowanego do zaciągnięcia kredytu. Wysoki poziom dochodów majątkowych szacowany na 2011 rok pozwala przypuszczać, że są to spodziewane środki zewnętrzne związane z realizacją wieloletniego programu inwestycyjnego. Z praktyki wynika, że środki te często wpływają w następnym roku budżetowym, zatem jest możliwe, że obniżenie poziomu dochodów w 2011 roku spowoduje wzrost wskaźnika zadłużenia ogółem ponad określony ustawowo limit 60 % dochodów.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający stwierdza, iż wykazane źródło sfinansowania deficytu budżetowego Gminy, a także jego poziom są zgodne z przepisami ustawowymi. Opinia ta opiera się jedynie na spełnieniu wymogów ustawowych /art. 169 i art. 170 ustawy z dn. 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych/, co nie warunkuje zdolności gminy do spłaty zobowiązań, która jest związana z rzeczywistą płynnością finansową jednostki samorządu terytorialnego. Rada Miejska w Rajgródzie winna rozważyć zagrożenia, na które Skład Orzekający zwrócił uwagę powyżej, szczególnie przy analizie możliwości

realizacji dużych zamierzeń inwestycyjnych finansowanych kredytami i mieć na uwadze konieczność zapewnienia środków na bieżące, obowiązkowe, zadania Gminy.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Przewodniczący składu orzekającego


Krystyna Domańska