

**UCHWAŁA NR LVII/378/22  
RADY MIEJSKIEJ W RAJGRODZIE**

z dnia 29 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Rajgrodu**

Na podstawie art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, 2185) uchwała się, co następuje:

**§ 1.**

Po rozpatrzeniu skargi i \_\_\_\_\_, na Burmistrza Rajgrodu uznaje się skargę za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rajgrodzie do poinformowania Skarżącej o sposobie załatwienia skargi.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
Miejskiej

**Bogusław Kuczyński**

## Uzasadnienie

W dniu 9 grudnia 2022 r. do Rady Miejskiej w Rajgrodzie wpłynęła – drogą elektroniczną - skarga Pani na działalność Burmistrza Rajgrodu.

Pani wnosi skargę na Burmistrza Rajgrodu w związku z nie wykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Po przeanalizowaniu treści skargi, opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 21 grudnia 2022 r., wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Rajgrodu, Rada Miejska w Rajgrodzie stwierdza, iż:

1) Gmina Rajgród udostępnia zbiory danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP) oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP) zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2021 r. poz. 214) za pomocą usługi pobierania danych przestrzennych tj. umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów. Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM firmy Geo-System Sp. z o.o.

2) w przytoczonym przez Panią dokumencie pt. „Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych” stwierdza się, iż „*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych,
- Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem.”.

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie [geoportal.gov.pl](http://geoportal.gov.pl) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to: <https://mpzp.igeomap.pl/atom>

a) wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP: [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

b) wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP [https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeomap.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(\* w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT jednostki).

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru danych dostępnych poprzez usługę wyszukiwania: <https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z §3 ust. 3 oraz §6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2020 r. poz. 1916).

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- a) akt planowania przestrzennego,
- b) rysunek aktu planowania przestrzennego,
- c) dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii - poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Mając powyższe na uwadze Gmina Rajgród udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania oraz zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów i jest zgodny ze specyfikacją;

3) w przytaczanym przez Skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, Sąd uznał bezczynność organu polegającą na nieprawidłowym udostępnianiu danych przestrzennych z obszaru zagospodarowania przestrzennego, podkreślając jednocześnie że bezczynność nie ma charakteru rażącego naruszenia prawa. WSA w Krakowie powołuje się jedynie na prywatną opinię informatyczną strony Skarżącej, która nie może być wystarczającym dowodem w sprawie.

Przepisy jednoznacznie definiują zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Opinia informatyczna i zawarte w niej stwierdzenia nie zostały w żaden sposób zweryfikowane z rzeczywistością. Nie sprawdzono również w żaden sposób czy w przywoływanych w skardze gminach udostępniane dane i usługi są faktycznie zgodne z przepisami. Obecnie wiadomo o ponad 70 odrzuconych skargach w tym zakresie;

4) stwierdzenie „wydatkowanie środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań przepisów prawa obowiązujących od ponad dwóch lat” jest nieprawdziwe i nieuprawnione. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez wykonawcę jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

Wykonawca na bieżąco współpracuje z Gminą Rajgród w celu uzupełnienia czy poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru. Jak wyjaśniono wcześniej, zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia.

Skarżąca . nie podaje żadnego przykładu stwierdzenia wykonawcy, które miałyby być "niezgodne z przepisami". Ponadto ostatnie zdanie można traktować jako ukrytą ofertę handlową, co poddaje w wątpliwość czystość intencji autora skargi;

5) Gmina Rajgród nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej;

Zgodnie z powyższym Gmina Rajgród zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, zatem zarzut mówiący o nie wykonywaniu przez Burmistrza Rajgrodu czynności polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami uznaje się za bezzasadny.

Rada Miejska w Rajgrodzie działając stosownie do zapisów art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego nie znajduje podstaw do uwzględnienia przedmiotowej skargi.

