

**UCHWAŁA NR XX/132/20
RADY MIEJSKIEJ W RAJGRODZIE**

z dnia 29 maja 2020 r.

w sprawie odpowiedzi na skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Grajewie na uchwałę nr XIV/94/19 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) oraz art. 18 ust. 1 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) uchwała się, co następuje:

§ 1.

1. Przyjmuje się odpowiedź na skargę złożoną przez Prokuratora Rejonowego w Grajewie na uchwałę Nr XIV/94/19 Rady Miejskiej w Rajgrodzie z dnia 12 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty (Dz. Urz. Woj. Podlaskiego, poz. 6056) i przedkłada ją Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Rajgrodu.

§ 3.

Upoważnia się Burmistrza Rajgrodu do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Radę Miejską w Rajgrodzie przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Białymstoku.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miejskiej

Marek Bućko

Załącznik do uchwały Nr XX/132/20
Rady Miejskiej w Rajgrodzie
z dnia 29 maja 2020 r.

Rajgród, dnia 29 maja 2020 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Grajewie

Organ administracji: Rada Miejska w Rajgrodzie

Odpowiedź na skargę

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2325) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) przekazuję wraz z niniejszą odpowiedzią, skargę wniesioną przez Prokuratora Rejonowego w Grajewie o znaku PR.Pa36.2020 i wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi jako bezzasadnej,
- 2) zasądzenie od Skarżącego na rzecz Organu kosztów postępowania według norm przepisanych.

Uzasadnienie

Prokurator Rejonowy w Grajewie zaskarżył zapisy § 2 i 3 ww. uchwały, wskazując, iż naruszają one art. 6j ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 z późn. zm.) wskazując, iż zróżnicowano stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego według nieprzewidzianego w ustawie kryterium liczby osób w gospodarstwie domowym.

Rada Miejska w Rajgrodzie uznaje, iż w aktualnym stanie prawnym istnieje możliwość różnicowania stawek opłat w zależności od ilości osób w gospodarstwie domowym – nie decyduje o tym wyłącznie wykładnia językowa (na której to opiera się Prokurator) – ale przede wszystkim wykładnia funkcjonalna i celowościowa stosowana przy interpretacji zapisów art. 6j ust. 2 i 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

O dopuszczalności różnicowania stawek opłat w zależności od wielkości gospodarstwa domowego świadczą wyroki sądów – jak np. wyrok NSA z 22 kwietnia 2016 r., IIFSK 2972/14, wyrok NSA z 9 lipca 2015 r., I SA/Rz 499/15, wyrok NSA z 6 października 2015 r., II FSK 1979/15.

Również z uzasadnienia do projektu senackiej nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalonej 25 stycznia 2013 r. wynika, iż możliwość różnicowania stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy również metody od gospodarstwa domowego. Jak wskazywali projektodawcy tejże ustawy, ma ona na celu wprowadzenie rozwiązań umożliwiających gminom racjonalną i elastyczną politykę w zakresie ustalania opłat za odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i gospodarowanie tymi odpadami – taką przesłankę wskazano w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 kwietnia 2016 r., IIFSK 2972/14.

W wyroku WSA z 9 lipca 2015 r. I SA/Rz 499/15 wskazano, iż: „Brak jest podstaw do zaakceptowania stanowiska (...), że użycie przez ustawodawcę wyrażenia ustawowego, że "(...) rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty (...) od gospodarstwa domowego" oznacza, że stawka ta nie może być różnicowana w zależności od kryteriów wymienionych w art. 6j ust. 2a ustawy. Sens językowy użytego sformułowania jest taki, że od danego gospodarstwa domowego jest należna jedna stawka opłaty, a to nie oznacza, że ta stawka jest taka sama odnośnie do wszystkich gospodarstw domowych, niezależnie od powierzchni lokalu mieszkalnego czy też liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość.”.

Przedmiotowa uchwała, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym została przekazana do organu nadzoru – Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Oddział w Suwałkach – celem zbadania jej zgodności z prawem. Regionalna Izba Obrachunkowa, jako organ nadzorczy nie wniosła żadnych zastrzeżeń.

Analiza uchwał innych samorządów gminnych w zakresie tematyki wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (uchwały dostępne w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego) pozwala stwierdzić, iż znaczna część samorządów województwie podlaskim stosuje właśnie

metodę od gospodarstwa domowego różnicując równocześnie stawkę opłaty od ilości osób w gospodarstwie domowym, jak np. Czarna Białostocka, Siemiatycze, Kołaki Kościelne.

Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Rajgrodzie wnosi o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Grajewie jako bezzasadnej.

Załączniki:

- 1) Skarga Prokuratora Rejonowego w Grajewie.
- 2) Odpis odpowiedzi na skargę.
- 3) Akta sprawy.