

11 22 2  
P. Skarbnik  
19.04.19

**UCHWAŁA Nr V-00321-29/19**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 16 kwietnia 2019 roku

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Rajgrodu sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2018 rok.



Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 561 ze zm.), oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach Zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Małgorzata Rutkowska - członek  
Paweł Gałko - członek

**Opiniuje pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 rok, przedłożone przez Burmistrza Rajgrodu Zarządzeniem Nr 35/19 z dnia 29 marca 2019 roku, **wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy sprawozdań z wykonania budżetu za 2018 rok:

- sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych,
- sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych,
- sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie,
- sprawozdania Rb-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego,
- sprawozdania Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,
- sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji,
- sprawozdania Rb-UZ uzupełniające o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych,
- sprawozdania Rb-PDP z wykonania dochodów podatkowych,
- sprawozdania Rb-30S z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych

oraz opisowego sprawozdania z wykonania budżetu sporządzonego przez Burmistrza Rajgrodu zawierającego informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

Według przedłożonej sprawozdawczości Gmina Rajgród zrealizowała w 2018 roku dochody w kwocie ogółem 28.808.320,21 zł (plan po zmianach 29.365.843,07 zł) oraz wydatki w kwocie ogółem 33.183.866,89 zł (plan po zmianach 35.522.459,07 zł). Wynik budżetu zamknął się deficytem w kwocie 4.375.546,68 zł przy planowanym 6.156.616 zł. Dochody ze sprzedaży majątku, przy planie 30.000 zł nie zostały zrealizowane. W części opisowej nie odniesiono się do powyższej kwestii.

Z danych sprawozdawczych wynika, że na koniec 2018 roku wystąpiła nadwyżka operacyjna tj. dodatnia różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi w kwocie 3.626.036,16 zł. Świadczy to o tym, że gospodarka finansowa była prowadzona z zachowaniem wymogów z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Realizacja zakładanych wartości nadwyżek operacyjnych ma istotne znaczenie dla zachowania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w związku z art. 7 i art. 9 ust. 5 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500), warunkującej uchwalanie budżetów w poszczególnych latach z uwzględnieniem przyjętych założeń w kwestii spłaty długu publicznego.

Skład orzekający stwierdza, że stan długu publicznego Gminy Rajgród z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów na koniec 2018 roku wyniósł 8.858.675 zł (sprawozdanie Rb-Z), co w stosunku do zrealizowanych dochodów ogółem stanowi **30,75%**, zaś w stosunku do dochodów bieżących stanowi **36,24%**. W tym miejscu należy zaznaczyć, że trudno jest odnieść się do wykazanego wskaźnika spłaty długu (kol. 9.4) i dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań (kol. 9.6.1), bowiem dane przedstawione dla wiersza 2018 roku (Zał. Nr 16 do Zarządzenia) nie odzwierciedlają, a tym samym są niezgodne z danymi wykazanymi w sprawozdaniu Rb-NDS po stronie planu i wykonania.

Zaległości z tytułu podatków i innych należności na koniec 2018 roku wyniosły 2.537.682,07 zł (Rb-27S, kol.10), w tym od dłużników alimentacyjnych 479.288,52 zł, zaległości z tytułu podatków 951.733,68 zł (rozd. 75615, rozdz. 75616 klasyfikacji budżetowej), oraz należności wykazane w rozdz. 90095 w ogólnej kwocie 860.100,06 zł. Wartość zaległości ogółem w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego wzrosła o 358.244,37 zł, przy czym zaległości podatkowe wzrosły o 226.167,75 zł. W części opisowej odniesiono się do zaległości, jednak skład orzekający wskazuje na konieczność podejmowania bardziej skutecznych działań zmierzających do wyegzekwowania zaległych kwot i zmniejszenia poziomu zaległości.

Ponadto w zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej wskazuje się, że wpływy z tytułu opłaty produktowej winny być sklasyfikowane w rozdz. 90095 § 0970 lub § 2700.

#### P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego  
Maria Wasilewska