

## UCHWAŁA Nr V-00310-15/18

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku  
z dnia 30 listopada 2018 roku  
w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Rajgród na 2019 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 238, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca  
Małgorzata Rutkowska - członek  
Paweł Gałko - członek

### Opiniuje pozytywnie:

- projekt uchwały budżetowej Gminy Rajgród na 2019 rok przedłożony przez Burmistrza Rajgrodu, wskazując uwagi w uzasadnieniu,
- możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały, **wskazując w uzasadnieniu na zastrzeżenia.**

### Uzasadnienie:

Opinia powyższa została wydana w oparciu o projekt uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem, przedłożonym Zarządzeniem Nr 403/18 Burmistrza Rajgrodu z dnia 14 listopada 2018 roku (data wpływu do RIO: 19.11.2018 r.) z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2019-2034, przyjętego Zarządzeniem Nr 402/18 Burmistrza Rajgrodu z dnia 13 listopada 2018 roku.

W ocenie składu orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok spełnia wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 oraz art. 242 ustawy o finansach publicznych. Projekt planu dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przyjętą konstrukcją, projekt przewiduje deficyt budżetu:

- dochody 25.765.554 zł (bieżące 20.952.635 zł, majątkowe 4.812.919 zł),
- wydatki 27.964.758 zł (bieżące 19.939.949 zł, majątkowe 8.024.809 zł).

Planowany deficyt budżetu w kwocie 2.199.204 zł zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytu. Wskazane źródło finansowania deficytu jest

zgodne ze źródłami wymienionymi w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Ponadto Rada planuje zaciągnięcie kredytu z przeznaczeniem na planowane spłaty rat kredytów, co jest zgodne w świetle zapisów art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego łączna planowana w projekcie budżetu kwota przychodów wynosi 3.107.610 zł (planowane do zaciągnięcia kredyty), zaś łączna kwota rozchodów wynosi 908.406 zł (zał. nr 5 do projektu uchwały). Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną w wysokości 1.012.686 zł, co zgodne jest z dyspozycją art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2019-2034 wynika, że w 2019 roku, jak również w kolejnych latach objętych prognozą zostanie zachowana relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych (przy wartościach przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej). Relacja ta na rok 2019 wyniesie 4,43% przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2018 r., który stanowi 11,79% (maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 11,92%). W związku z planowanym zaciągnięciem kredytu w ogólnej kwocie 3.107.610 zł, zadłużenie gminy na koniec 2019 roku wyniesie 11.096.980,84 zł, co będzie stanowiło **43,07%** planowanych dochodów na ten rok, zaś w stosunku do planowanych dochodów bieżących **52,96%**.

Skład orzekający w opinii do projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2019-2034 zgłosił zastrzeżenia, co do wartości mających wpływ na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Założenie zachowania tej relacji, tj. pomiędzy wskaźnikiem planowanych spłat i dopuszczalnym wskaźnikiem spłat długu w poszczególnych latach oparte jest między innymi na założeniu osiągnięcia nadwyżek operacyjnych (sald operacyjnych spełniających reguły wydatkowe z art. 242 ustawy o finansach publicznych) i projekcji dochodów ze sprzedaży majątku. Zwrócił uwagę na dochody ze sprzedaży majątku, które wpływają na podwyższenie wskaźnika i wskazał, że nie zrealizowanie ich może wpłynąć negatywnie na zachowanie wskaźnika z art. 243, tym bardziej, że różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty, a planowanym wskaźnikiem spłaty w latach 2022-2034 oscyluje poniżej jednego punktu i wynosi odpowiednio: rok 2022 – 0,31%; rok 2023 – 0,05%; rok 2024 – 0,15%; rok 2025 – 0,02%; rok 2026 – 0,03%; w latach 2027-2034 – od 0,02% do 0,87% w ostatnim roku spłaty (przy czym w roku 2033 wskaźnik planowanej spłaty wykazany w kol. 9.4 jest równy dopuszczalnemu wskaźnikowi spłaty zobowiązań, kol. 9.6.1). Niezrealizowanie prognozowanych wartości istotnych z punktu widzenia ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych wywoła zdaniem składu orzekającego istotne zagrożenie dla możliwości uchwalania przez gminę budżetów na kolejne lata, co w konsekwencji może spowodować konieczność restrukturyzacji zaciągniętego i planowanego do zaciągnięcia długu publicznego. Biorąc pod uwagę źródła finansowania deficytu budżetowego na 2019 rok zastrzec należy, że możliwość spłaty planowanych zobowiązań uzależniona jest w dużym stopniu od realizacji założeń przedstawionych w WPF. W stosunku do powyższego skład orzekający odniósł się w opinii do projektu uchwały Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2019-2034,

stwierdzając między innymi, że dalsze zwiększanie zadłużenia gminy może doprowadzić do zachwiania płynności i ograniczenia zdolności finansowej.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności projektu uchwały budżetowej, skład orzekający zauważa, że:

- w podstawie prawnej projektu uchwały nie przywołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do decydowania o zaciąganiu długoterminowych kredytów i pożyczek, który znalazł odzwierciedlenia w § 8 pkt 2 i § 13 pkt 1 treści normatywnej uchwały oraz w zał. nr 5 do projektu uchwały;
- w podstawie prawnej projektu uchwały przywołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „i” ustawy o samorządzie gminnym, dotyczący kompetencji rady gminy do ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i poręczeń udzielanych przez wójta w roku budżetowym, który nie znalazł odzwierciedlenia w treści normatywnej uchwały. Z tego też względu przywołany przepis ustawy nie powinien być wymieniony wśród podstaw regulacji uchwały;
- w podstawie prawnej projektu uchwały nie uwzględniono art. 217 ustawy o finansach publicznych, który ma odzwierciedlenie w zapisach § 6 treści normatywnej uchwały;
- w zał. nr 8 do projektu uchwały wykazano błędny rozdział dla wydatków „Pozostała działalność”.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały składu orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczącą składu orzekającego  
Maria Wasilewska

