

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-24/2018

z dnia 26 stycznia 2018 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2018 rok Gminy Rajgród.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (T.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (T.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2018 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XXXV/301/17 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2018-2030,
- Uchwałę Nr XXXV/300/17 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 28 grudnia 2017 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rajgród na rok 2018.

Rada Miejska Uchwałą Nr XXXV/300/17 ustaliła budżet na 2018 rok, a mianowicie:

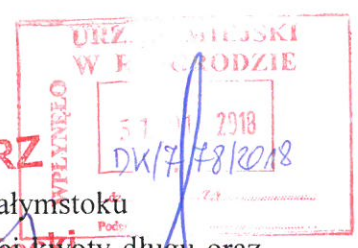
- dochody w wysokości 31.331.726,90 zł (w tym bieżące 22.798.016,78 zł, majątkowe 8.533.710,12 zł),
- wydatki w wysokości 35.130.151,90 zł (w tym bieżące 20.636.275,29 zł, majątkowe 14.493.876,61 zł),
- deficyt budżetu 3.798.425 zł.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanego kredytu, tj. źródła, o którym

J. Kalinowski

BURMISTRZ

Ireneusz Cimecki



mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika również, że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania zaplanowanych rozchodów tytułem planowanych spłat kredytów i pożyczek, co zgodne jest z art. 89 ust. 3 u.f.p. Wobec powyższego zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały, planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 4.500.000 zł (kredyty), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 701.575 zł (spłata wcześniej zaciągniętych zobowiązań dłużnych). Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 2.161.741,49 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Podjmując Uchwałę Nr XXXV/301/17 z dnia 28 grudnia 2017 roku Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Rajgród na lata 2018-2030. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Z przedstawionych w załączniku danych wynika, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 4.500.000 zł (kol. 4.3), zadłużenie gminy na koniec 2018 roku wzrośnie do poziomu 7.618.675 zł (przy przewidywanym zadłużeniu na koniec 2017 roku 3.820.250 zł). Od 2019 roku gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2030 roku. Budżety gminy planowane na lata 2019-2030 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych. Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2018-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2018 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,88%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 13,97%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparto o planowane w latach 2018-2030 nadwyżki operacyjne (kol. 8.1), jak również o planowane dochody ze sprzedaży majątku (kwota 873.633 zł) w 2018 roku. W zakresie dochodów ze sprzedaży majątku, skład orzekający zauważa, że zostały one przyjęte na dość wysokim poziomie w porównaniu do wykonania ich w latach ubiegłych. Z informacji do „Objaśnień WPF” wynika, że sprzedaż mienia dotyczy działek, a wartość ich została określona w oparciu o operaty szacunkowe. Skład orzekający, w tym miejscu wskazuje, że

dochody ze sprzedaży majątku zawsze obarczone są ryzykiem ich niezrealizowania na zaplanowanym poziomie. Odnośnie planowanych nadwyżek operacyjnych, skład orzekający stwierdza, że projektowane wartości w latach 2018-2030 nie odbiegają od danych wykazanych w latach historycznych. Wydając opinię, skład orzekający przyjmuje założenie, że wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku nastąpi na poziomie przyjętym do planu. Wskazuje również na potrzebę monitorowania poziomu realizacji założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej, w tym planowanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku, które mają wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 u.f.p.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

