

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-26/2017

z dnia 26 stycznia 2017 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku
w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz
o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2017 rok
Gminy Rajgród.



Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska - przewodnicząca
Małgorzata Rutkowska - członek
Paweł Gałko - członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2017 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XXIV/202/16 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2017-2027,
- Uchwałę Nr XXIV/201/16 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2017 rok.

Rada Miejska Uchwałą Nr XXIV/201/16 ustaliła budżet na 2017 rok z deficytem, a mianowicie:

- dochody w wysokości 32.838.829 zł, w tym bieżące 20.745.834 zł
- wydatki w wysokości 38.656.484 zł, w tym bieżące 19.231.500 zł
- przychody w wysokości 6.500.000 zł (kredyty),
- rozchody w wysokości 682.345 zł (spłata kredytów),
- deficyt 5.817.655 zł.

W związku z powyższymi danymi, skład orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką

operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.514.334 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 u.f.p.

Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z planowanego kredytu, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2. Z przedstawionej konstrukcji budżetu, wynika również, że gmina planuje zaciągnięcie kredytu celem finansowania zaplanowanych rozchodów tytułem planowanych spłat kredytów, co zgodne jest z art. 89 ust. 3 u.f.p. Wobec powyższego łączna kwota planowanych na 2017 rok przychodów z tytułu kredytu wynosi 6.500.000 zł (zał. nr 4 do uchwały).

Podejmując Uchwałę Nr XXIV/202/16 Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Rajgród na lata 2017-2027. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wyżej wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem w ogólnej kwocie 6.500.000 zł (kol.4.3), zadłużenie gminy na koniec 2017 roku wzrośnie do poziomu 9.470.250 zł (najwyższa wartość długu), przy przewidywanym zadłużeniu na koniec 2016 roku 3.652.595 zł. Przewidywany poziom zadłużenia na koniec 2017 roku będzie stanowił 28,83 % planowanych dochodów budżetowych na ten rok. Dodatkowo w roku 2018 gmina planuje zaciągnięcie kredytu na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek. W latach kolejnych tzn. w latach 2019-2027 gmina nie planuje pozyskiwania nowych przychodów z tytułów zwrotnych (kol. 4.3). Cały zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług zamierza spłacić do 2027 roku. Budżety gminy planowane na lata 2018-2027 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3). Zabezpiecza ona (w 2018 roku wraz z planowanych do zaciągnięcia kredytem) rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). Wykazane w Wieloletniej Prognozie Finansowej w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2017-2027 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2017 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,65%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy stanowi 12,56%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2017-2027 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych w 2017 roku dochodach ze sprzedaży majątku w kwocie 665.796 zł (kol. 1.2.1). Projektowane wartości dochodów ze sprzedaży, zostały ustalone w oparciu o operat szacunkowy i dotyczą sprzedaży działki (objaśnienia WPF).

W świetle zatem przyjętych w prognozie na kolejne lata założeń, gmina Rajgród może pokryć z przychodów zwrotnych zaplanowany na 2017 roku deficyt budżetu, a także

sfinansować z tego źródła zaplanowane rozchody tytułem spłaty zaciągniętego długu. Odnośnie planowanych nadwyżek operacyjnych, na tle danych historycznych, skład orzekający stwierdza, że projektowane wartości nie odbiegają znacząco od danych wykazanych w latach wcześniejszych. Zauważa, że począwszy od 2020 roku przyjęto stałe wartości dochodów jak i wydatków.

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska

