

UCHWAŁA Nr RIO.V-00312-28/2016

z dnia 28 stycznia 2016 roku

składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2016 rok Gminy Rajgród.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 ze zm.), art. 230 ust. 4, art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 1/14 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 1 kwietnia 2014 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Paweł Gałko	- członek
Aleksander Piszczatowski	- członek

Opiniuje pozytywnie:

- prawidłowość planowanej kwoty długu wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań o których mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych,
- możliwość sfinansowania deficytu budżetu określonego w uchwale budżetowej na 2016 rok.

Uzasadnienie:

Skład orzekający opinię swoją sformułował w oparciu o:

- Uchwałę Nr XI/116/15 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rajgród na lata 2016-2030,
- Uchwałę Nr XI/115/15 Rady Miejskiej w Rajgródzie z dnia 30 grudnia 2015 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rajgród na 2016 rok.

Rada Miejska Uchwałą Nr XI/115/15 ustaliła budżet na 2016 rok z deficytem, a mianowicie:

- dochody w wysokości 29.704.653 zł, w tym bieżące 16.427.523 zł
- wydatki w wysokości 33.361.307 zł, w tym bieżące 15.001.935 zł
- przychody w wysokości 4.189.000 (wolne środki 634.000 zł i kredyty 3.555.000 zł),
- rozchody w wysokości 532.346 zł (spłata kredytów i pożyczek),
- deficyt 3.656.654 zł.

W związku z powyższymi danymi, skład orzekający stwierdza, że budżet jest zrównoważony, a więc wymogi formalno-prawne wynikające z art. 211 ustawy o finansach publicznych są spełnione. Wynik z działalności bieżącej zamyka się nadwyżką operacyjną (tzn. dodatnią różnicą między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1.425.588 zł, co wypełnia regułę określoną w art. 242 u.f.p. Źródłem finansowania deficytu budżetu, jak wynika to z zapisów § 5 treści normatywnej uchwały, stanowią przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów oraz przychody z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki, tj. źródła o którym mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Z przedstawionej konstrukcji budżetu wynika również, że kredyt ma być źródłem finansowania zaplanowanych rozchodów tytułem planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w ogólnej kwocie 532.346 zł., co zgodne jest z art. 89 ust. 3 u.f.p. Zatem łączna wartość planowanych przychodów z tytułów dłużnych wynosi 3.555.000 zł. Zgodnie z przyjętym planem przychodów i rozchodów stanowiącym zał. nr 4 do uchwały planowane przychody ustalono w łącznej kwocie 4.189.000 zł (w tym: kredyty 3.555.000 zł i wolne środki 634.000 zł), zaś planowane rozchody ustalono w łącznej kwocie 532.346 zł. W zakresie wykazanych wolnych środków, skład orzekający dokonał analizy danych wynikających z przedłożonej sprawozdawczości budżetowej za 2014 rok i wielkości wolnych środków zaangażowanych na finansowanie budżetu 2015 roku. Stwierdził, że gmina posiada wolne środki w kwocie 634.588,09 zł, których nie angażowała do finansowania budżetu 2015 roku.

Podjmując Uchwałę Nr XI/116/15 Rada uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Gminy Rajgród na lata 2016-2030. W zał. nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na wymienione lata. Analiza przedmiotowej uchwały wykazuje, iż gmina zaciągnięty i planowany do zaciągnięcia dług w 2016 roku zamierza spłacać do końca 2030 roku. W latach prognozy, tj. w latach 2017-2030 gmina nie planuje pozyskiwania nowych tytułów dłużnych (kol. 4.3). Planowany budżet 2016 roku jest budżetem deficytowym, natomiast budżety planowane na lata 2017-2030 wykazują nadwyżkę budżetu (kol. 3), która ma służyć finansowaniu rozchodów tytułem planowanych spłat zaciągniętych wcześniej zobowiązań (kol. 10 i 10.1). We wszystkich latach planowanych spłat zadłużenia spełniony został warunek finansowania wydatków bieżących dochodami bieżącymi, o którym mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład orzekający stwierdza, iż z przedstawionych w prognozie wartości wynika, że w latach 2016-2030 nie zostanie naruszona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., tj. stosunek łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. W roku budżetowym 2016 wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wynosi 2,33%, gdzie maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego rok

budżetowy stanowi 13,13%. Przyjęte w prognozie założenie zachowania tej relacji oparte jest na planowanych w latach 2016-2030 nadwyżkach operacyjnych (kol. 8.1) jak również na planowanych w 2016 roku dochodach ze sprzedaży majątku (kol. 1.2.1). Skład orzekający analizując nadwyżki operacyjne stwierdza, że prognozowane nadwyżki operacyjne zostały przyjęte w wartościach zbliżonych do danych lat historycznych. Prognozowane dochody ze sprzedaży majątku przyjęto w wysokości 677.700 zł. W porównaniu do dochodów z tego tytułu w latach wcześniejszych zostały one przyjęte na dość wysokim poziomie. W części Objaśnień poinformowano, że dochody ze sprzedaży mienia dotyczą głównie zaplanowanej sprzedaży działki położonej w Czarnej Wsi (wycena działki wg operatu szacunkowego 674.300 zł).

P o u c z e n i e:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego
Maria Wasilewska